

На основу члана 2. и члан 3. став 1. тачка 12. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 32. став 1. тачка 6) Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), члана 17, 29, 30. и члана 39. став 3. Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон), члана 20. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), члана 14з. и члана 14и. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), члана 40. став 1. тачка 20) Статута општине Димитровград („Службени лист општине Димитровград“, бр. 6/19), Скупштина општине Димитровград, на седници одржаној 14.10.2020.године доноси:

ОДЛУКУ О ОДРЖАВАЊУ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „КОМУНАЛАЦ“
ДИМИТРОВГРАД, Балканска 30
ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „КОМУНАЛАЦ“
ДИМИТРОВГРАД, Балканска 30

ПРИЈЕМО ПОЛУЧЕНО	21.10.20
Бр. Јр. Сл. Опш. Др. Ј. Сл. Опш. Др. Ј. Сл. Опш. Др. Ј.	2128-1/20
Вредност	ТРОЈНОСТ

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се услови и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина на територији општине Димитровград, права и обавезе вршиоца и корисника ове комуналне делатности, начин вршења надзора над њеним обављањем и друга питања од значаја за обављање ове делатности.

Члан 2.

Комунална делатност одржавања јавних зелених површина у смислу ове одлуке, је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, реконструкција и санација зелених рекреативних површина и приобаља, као и других јавних зелених површина.

Уређење јавних зелених површина у смислу ове одлуке, обухвата: подизање травних површина, одржавање висине траве до 5cm, уз редовно наводњавање, прехрањивање и др; формирање ружичњака односно цветњака од перана и сезонског цвећа уз обавезну смену сезонског цвећа; садња и подизање садница дрвећа, шибља, живе оgrade и сл.

Текуће одржавање јавних зелених површина у смислу ове одлуке обухвата:

1. одржавање свих елемената зеленила (дрвећа, шибља, живе оgrade, травњака, цветних партера, жардињера и др), са циљем обезбеђивања основних функција озелењавања (санитарно - хигијенска и декоративна);
2. одржавање свих елемената уређења и опремања јавних зелених површина (стазе, путеви, платои и клупе, жардињере и др);
3. предузимање мера за заштиту зеленила од биљних болести и штеточина;
4. уређење и обнову зеленила;
5. одржавање зелених површина у складу са прописима о безбедности саобраћаја и заштити ПТТ и електричних водава (по налогу и за рачун налогодавца).

Инвестиционо одржавање и санација јавних зелених површина у смислу ове одлуке, обухвата обнову и реконструкцију постојећих јавних зелених површина.

Члан 3.

Јавне зелене површине су све зелене површине на територији општине Димитровград на којима је извршено озелењавање, садња садница, подизање травњака, цветњака, ружичњака и другог зеленила, и на којима су по правилу изграђене пешачке комуникације, дечја игралишта, паркови, спомен паркови, зелене површине дуж улица и уређених обала, кеј и други елементи који служе употреби тих површина, земљишта која су у складу са планском документацијом намењена за подизање јавних зелених површина, као и неуређене јавне зелене површине под парложном травом.

II УРЕЂЕЊЕ, ОДРЖАВАЊЕ И ЗАШТИТА ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 4.

Комуналну делатност одржавања јавних зелених површина на територији општине Димитровград обавља јавно комунално предуће „Комуналац“ Димитровград (у даљем тексту: Вршилац комуналне делатности).

Вршилац комуналне делатности је дужан да свој рад и пословање организује тако да кроз реализацију Програма одржавања јавних зелених површина, обезбеди прописани обим, врсту и квалитет радова и услуга.

Вршилац комуналне делатности је обавезан да у свом рачуноводству одвојено исказује све приходе и расходе који су везани за обављање комуналне делатности одржавања јавних зелених површина.

Члан 5.

Вршилац комуналне делатности одржавање јавних зелених површина мора да има:

а) минималну стручну оспособљеност кадрова, по површини јавних зелених површина обухваћених одржавањем и то:

- 1) 1 запосленог са високим образовањем одговарајуће струке,
- 2) 4 запослених са средњим образовањем у трогодишњем или четворогодишњем трајању,
- 3) 15 запослених са основним образовањем,

б) минимални технички капацитет, по површини јавних зелених површина обухваћених одржавањем и то:

- 1) 1 кипер,
- 2) 1 путар,
- 3) 1 пресу,
- 4) 1 мобилну подизну радну платформу,
- 5) 1 трактор,
- 6) 1 аутоцистерну,
- 7) 1 самоходну косачицу – возило,
- 8) 2 самоходне косачице,
- 9) 2 ситне механизације на моторни погон – тестере,
- 10) 5 ситне механизације на моторни погон – косе,
- 11) 2 ситне механизације на моторни погон – дувачи,
- 12) 1 ситна механизација на моторни погон – пумпа за наводњавање.

Подносилац захтева за комуналну делатност одржавања јавних зелених површина мора да има најмање једног запосленог дипломираног инжењера шумарства или дипломираног агронома или дипломираног пољопривредног инжењера.

Члан 6.

Одржавања јавних зелених површина обавља се према годишњем програму одржавања јавних зелених површина (у даљем тексту: Програм).

Програм из става 1. овог члана припрема Вршилац комуналне делатности, а усваја Општинско веће општине Димитровград.

Одржавања јавне зелене површине које нису планиране програмом дужно је да се изврши искључиво по писменом налогу Председника општине и уколико су обезбеђења додатна средства за одржавања и уређења ових јавних зелених површина.

Члан 7.

Програм из члана 6. ове одлуке, мора да обезбеди минималне технолошке стандарде из ове области и нарочито садржи:

1. локације и спецификацију јавних зелених површина које се предвиђају за уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију;
2. врсту и обим радова по локацијама, у складу са техничко технолошким стандардима;
3. време, динамику, односно период обављања радова по локацијама;
4. висину средстава потребних за реализацију Програма по локацијама.

Члан 8.

Уређење јавних зелених површина, односно подизање јавних зелених површина, врши се према техничкој документацији - пројекту озелењавања, који је саставни део главног пројекта и претходно прибављене грађевинске дозволе.

Пројекат из става 1. овог члана садржи; биолошку основу, пројекат, технички опис и друге битне податке који утичу на подизање и рационално одржавање јавних зелених површина.

Члан 9.

Установе, друга правна лица и предузетници, старају се о уређењу и одржавању зелених површина које непосредно користе, односно којима су те површине поверене на управљање, уређење и одржавање, заједно са објектима изграђеним на тим површинама.

Члан 10.

Власници односно корисници зелених површина уз пословне и стамбене објекте, неизграђеног грађевинског земљишта, као и других сличних површина које се граниче са површинама јавне намене, дужни су ове површине редовно одржавати.

Члан 11.

Власник, корисник објекта, односно земљишта, дужан је да одржава јавну зелену површину у дужини објекта, односно земљишта које користи.

Под одржавањем у смислу става 1. овог члана, подразумева се основна нега украсног грмља, цвећа и траве, као и чишћење целокупне површине.

Члан 12.

Инвеститор који је уговором о уређењу грађевинског земљишта обавезан да при изградњи стамбеног, пословног или другог објекта изврши уређење јавне зелене површине, дужан је да уређење врши према техничкој документацији - пројекту озелењавања, а који је саставни део грађевинске дозволе.

Инвеститор је дужан да новоуређену јавну зелену површину преда на управљање општини Димитровград која ће је уврстити у програм и предати вршиоцу комуналне делатности на одржавање.

Члан 13.

Инвеститор и извођач грађевинских или других радова који изводе радове на јавној зеленој површини, или у непосредној близини ове површине, дужни су да предузму мере заштите и обезбеђења јавних зелених површина од оштећења.

Инвеститор и извођач радова су дужни да стабла којима прети оштећење заштите одговарајућом оградом, сачувају на градилишту и око њега хумусни слој одређен за зелену површину, као и да одмах, а најкасније у року од 15 дана од завршетак радова, уклоне сав грађевински шут и отпадни материјал са терена који је предвиђен за зеленило.

Инвеститор и извођач радова су дужни да након изведених радова јавне зелене површине доведу у првобитно стање.

Ако због извођења одобрених радова долази до уклањања или оштећења стабла или вегетације на јавној зеленој површини, инвеститор радова је дужан да плати накнаду једници локалне самоуправе према извршеној процени.

Члан 14.

Дрвеће које је Програмом предвиђено за орезивање, може орезивати само Вршилац комуналне делатности.

Дрвеће које Програмом није предвиђено за орезивање, могу орезивати физичка лица, предузетници и правна лица испред чијих објеката се дрвеће налази, уз сагласност и стручни надзор надлежног органа.

Уколико надлежни орган не да сагласност у року од 15 дана од дана подношења захтева, сматраће се да је сагласност дата.

Члан 15.

Вршилац комуналне делатности може без одобрења да сече стабла која су болесна, сува, оштећена елементарном непогодом, саобраћајним удесом.

Вршилац комуналне делатности је дужан да уклони сува и оштећена стабла заражена штеточинама и болестима уколико се не могу санирати другим заштитним мерама, као и уколико стабла или гране угрожавају безбедност људи и саобраћаја.

Члан 16.

Стабла и гране са јавних зелених површина, које сметају ваздушним водовима, орезује или уклања само овлашћено предузеће односно предузеће које врши дистрибуцију електричне енергије или пружа телеком услуге уз прибављену сагласност општинске управе Димитровград.

Члан 17.

Вршилац комуналне делатности је дужан да:

1. одржавање јавних зелених површина (уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију), обавља према Програму и уговору;
2. на основу поднете и евидентиране пријаве, без одлагања предузме све неопходне мере, ради отклањања опасности ако дрво или друго зеленило представља опасност по живот, здравље или имовину људи;
3. по налогу инспектора, јавне зелене површине доведе у исправно стање када на њима настану оштећења и промене, као последица прекршајне или друге радње.

Члан 18.

Вршилац комуналне делатности дужан је да води посебну евиденцију јавних зелених површина (Катастар јавних зелених површина), која садржи податке и информације:

- о зеленим површинама, њиховом квалитету и квантитету;
- о дрвећу (Катастар дрвећа), са одвојеним подацима за дрвеће дуж саобраћајница и другим јавним површинама (њиховој локацији, врсти и броју, старости, димензији, виталности дрвећа и др);

Вршилац комуналне делатности је дужан да једном годишње општинској управи достави информацију о стању јавних зелених површина (биљног материјала и урбане опреме постављене на јавним зеленим површинама), као и посебну евиденцију јавних зелених површина о стању јавних зелених површина обавештава Председника општине.

Члан 19.

Јавне зелене површине могу се користити само у сврхе за које су намењене и према условима дефинисаним урбанистичким плановима и овом одлуком.

Изузетно, ако је то у општем интересу, Скупштина општине Димитровград може одобрити да се јавна зелена површина користи за манифестације и друге догађаје и скупове.

Члан 20.

Одобрење из члана 19. мора садржати:

1. начин, обим, време и услове коришћења јавне зелене површине;
2. висину накнаде за коришћење исте;
3. обавезу успостављања пређашњег стања на јавној зеленој површини.

Члан 21.

На јавним зеленим површинама није дозвољено:

1. самоиницијативно вађење и орезивање дрвећа,
2. оштећење дрвећа и других засада;
3. садња дрвећа и других засада без прибављене претходне сагласности Вршиоца комуналне делатности,
4. скидање плодова и цветова са дрвећа, шибља и цветних гредица,
5. копање и изношење земље, камена, песка и других састојака земљишта,
6. бацање отпада и његово паљење,
7. скидање, уништавање или оштећење путоказа, натписних плочица и сл.,
8. оштећење стаза, клупа, посуда за скупљање отпада, ограда, санитарних уређаја и сл.,
9. вожња, заустављање, остављање и прање возила,
10. премештање клупа, посуда за скупљање отпада и реквизита са дечијих игралишта,
11. ложење ватре или паљење стабала или лишћа, истовар материјала, робе, амбалаже и слично са травњацима, травним теренима и стазама, као и њихов смештај поред дрвореда и других засада,
12. урезивање имена или знакове на стаблима, клупама, зидовима или осталим објектима, закивање рекламне паное, лепљење плаката на стаблима, оградама или померање граничне белеге, закивање клинове у стабло, и
13. узнемиравање корисника и нарушавање њихове безбедности на било који начин,
14. друго ненаменско коришћење или оштећење јавне зелене површине.

III ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 22.

Средства за обављање и развој комуналне делатности одржавања јавних зелених површина обезбеђују се из следећих прихода:

1. приход из буџета општине;
2. наменских средстава других нивоа власти;
3. других извора у складу са законом.

IV НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОНТИНУИТЕТА У ОДРЖАВАЊУ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 23.

Вршилац комуналне услуге је дужан да у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике комуналне услуге о планираним или очекиваним сметњама и прекидима, који ће настати или могу настати у обављању делатности одржавања јавних зелених површина, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида у обављању делатности.

Члан 24.

У случају поремећаја или прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина, услед више силе или других разлога који се нису могли предвидети, односно спречити, Вршилац комуналне делатности је обавезан да одмах обавести Председника општине и да без одлагања, предузме мере на отклањању узрока поремећаја, односно прекида и то:

- радно ангажује запослене на отклањању узрока поремећаја, односно разлога због којих је дошло до прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
- предузме и друге мере које утврди надлежни орган;

Члан 25.

У случајевима из члана 23. ове одлуке, Вршилац комуналне делатности је обавезан да истовремено са предузимањем мера, обавести Председника општине о разлозима поремећаја или прекида, као и о предузетим мерама.

Након пријема обавештења из става 1. овог члана Председник општине, дужан је да предложи мере за отклањање насталих последица и друге потребне мере неопходне за несметано обављање ове комуналне делатности, и то:

1. одреди ред првенства и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
2. нареди мере за заштиту комуналних и других објеката и уређаја и имовине, Вршиоца комуналне делатности која служе за обављање комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
3. предузме мере за отклањање последица и друге потребне мере;
4. утврди разлоге и евентуалну одговорност за поремећај, односно прекид у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина, као и одговорност за накнаду учињене штете.

Члан 26.

У случају прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина услед штрајка, Вршилац комуналне делатности је обавезан да обезбеди минимум процеса рада.

Члан 27.

Инспекцијски надзор над спровођењем ове одлуке врши Општинска управа општине Димитровград - Одељење за инспекцијске послове преко инспектора за заштиту животне средине, комуналног инспектора и комуналних редара.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 28.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000,00 динара, казниће се за прекршај Вршилац комуналне услуге ако:

- 1) свој рад и пословање не организује тако да кроз реализацију Програма одржавања јавних зелених површина, обезбеди прописани обим, врсту и квалитет радова и услуга (члан 6. став 2.);
- 2) уређење јавних зелених површина, односно подизање јавних зелених површина, не врши према техничкој документацији-пројекту озелењавања, који је саставни део главног пројекта и претходно прибављене грађевинске дозволе (члан 8. став 1.);
- 3) не уклони сува и оштећена стабла заражена штеточинама и болестима уколико се не могу спасити другим заштитним мерама (члан 15. став 2.);
- 4) не поступи у складу са чланом 17. ове Одлуке;

5) не поступи у складу 18.став 1. ове Одлуке;

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се и одговорно лице у Предузећу новчаном казном у фиксном износу од 10.000,00 динара.

Члан 29.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000,00 динара, казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) не поступа у складу са чланом 9. ове Одлуке;
- 2) не поступа у складу са чланом 10. ове Одлуке;
- 3) не поступа у складу са чланом 11. ове Одлуке;
- 4) не поступа у складу са чланом 12. ове Одлуке;
- 5) не поступа у складу са чланом 13. ове Одлуке;
- 6) поступа супротно члану 14. став 1. и став 2. ове Одлуке;
- 7) поступа супротно члану 16. ове Одлуке;
- 8) не поступа у складу са чланом 19. ове Одлуке;
- 9) поступа супротно забранама из члана 21. ове Одлуке;
- 10) уништава зелене површине

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се предузетник новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се физичко лице новчаном казном у фиксном износу од 10.000,00 динара.

Члан 30.

Новчаном казном у фиксном износу од 20.000,00 динара, казниће се за прекршај физичко лице ако:

- 1) оштећује дрвеће и друге засаде (члан 21. тачка 2.)
- 2) вади и орезује дрвеће (члан 21. тачка 1.)
- 3) сади дрвеће и друге засаде без прибављања претходне сагласности Вршиоца комуналне делатности (члан 21. тачка 3.)
- 4) копа и износи земљу, камен, песак и друге састојке земљишта (члан 21. тачка 5.)
- 5) оштећује стазе, клупе, посуде за сакупљање отпада, ограде, санитарне уређаје и сл. (члан 21. тачка 8.)
- 6) скида плодове и цветове са дрвећа, шибља и цветних гредица (члан 21. тач. 4.)
- 7) баца и пали отпад (члан 21. тачка 6.)
- 8) скида, уништава или оштећује путоказе, знакове, натписане плочице и сл. (члан 21. тач.7.)
- 9) вози, зауставља и пере возило (члан 21. тачка 9.)
- 10) премешта клупе, посуде за сакупљање отпада и реквизите са дечијих игралишта (члан 21. тачка 10.)
- 11) ложи ватру, пали стабла и лишће, истовара материјал, робу, амбалажу и слично на травњацима, травним теренима и стазама и смешта их поред дрвореда и других засада (члан 21. тачка 11.)

12) урезује имена или знакове на стаблима, клупама, зидовима или осталим објектима, закива рекламне паное, лепи плакате на стаблима, оградама или помера граничне белеге, закива клинове у стабло (члан 21. тачка 12.)

13) ненаменски користи или оштећује јавну зелену површину (члан 21. тачка 14.)

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 31.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Димитровград.

Образложење

Правни основ за доношење је члан 2. став 1. тачка 12., члан 3. став 12. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) којим је делатност одржавања јавних зелених површина дефинисана као комунална делатност у надлежности јединице локалне самоуправе. Чланом 32. став 1. тачка 6. и тачка 13. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018) прописана је надлежност Скупштине општине за доношење прописа и других општих аката. Члан 17., члан 29., члан 30., члан 39. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“ број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС) је правни основ који прописује да јединица локалне самоуправе својим одлукама може прописивати новчане казне само у фиксном износу. Чланом 20. Закона о заштити животне средине регулише се начин одржавања јавних зелених површина у насељеним местима. Такође, правни основ за доношење ове одлуке постоји и у члану 14., члану 14з. и члану 14и. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019) којима се прописују минимални услови које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за отпочињање обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина. Чланом 40. став 20. Статута општине Димитровград „Службени лист општине Димитровград 6/19“ прописана је надлежност Скупштине општине за уређивање услова и начина обављања комуналних делатности.

Разлог за доношење ове одлуке је усклађивање са Уредбом о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности („Сл. Гласник „ бр. 51/2019) као и поступање по препорукама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијске послове у области комуналних делатности бр. 363-352-000104/2020-08 од 01.07.2020. године, те усклађивање прописа Скупштине општине Димитровград са одредбама Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон).

Бр: 06-127/2020-17/3-12

У Димитровграду, 14.10.2020.године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ПРЕДСЕДНИК

Зоран Ђуров

